

**VERBALE N. 10**

**COMUNE DI CASALE DI SCODOSIA**

**PADOVA**

**PARERE DEL REVISORE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014 E RELATIVI  
ALLEGATI**

IL sottoscritto Girotto dott. Diego, nominato Revisore del Conto per il triennio 2009/2011 con deliberazione del C.C. n. 26 del 23.12.2008 e, confermato per il triennio 2012/2014 con deliberazione del C.C. n. 31 del 29.12.2011;

- esaminati il bilancio di previsione per l'esercizio 2014, la relazione previsionale e programmatica, il bilancio pluriennale 2014/2016, predisposti dalla Giunta Comunale ed approvati con atto G.C. n. 30 del 08/09/2014;
- visto il D. Lgs. 267/00 e successive modifiche ed integrazioni;
- visto lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

**ATTESTA**

- che il bilancio è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello Statuto dell'Ente e del Regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nel rispetto dei principi di unità, annualità, universalità, integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario ed equilibrio economico;
- che al bilancio sono allegati:
  - 1) la relazione previsionale e programmatica;
  - 2) il bilancio pluriennale 2014/2016;
  - 3) il rendiconto per l'esercizio 2012;
  - 4) le risultanze dei rendiconti dell'esercizio 2012, delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
  - 5) la proposta di delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - 6) la proposta di deliberazione n. 29 del 08/09/20144 relativa alla determinazione, per l'esercizio 2014, per i servizi a domanda individuale dei tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;



- 7) la proposta di diminuzione, con decorrenza 01.01.2014, dell'aliquota comunale dell'addizionale Irpef dallo 0,8% allo 0,7% per i redditi fino ad € 50.000,00 lordi con conferma dell'aliquota 0,8% per i redditi ad € 50.000,00;
  - 8) la proposta di modifica, con decorrenza 01.01.2014, del regolamento IMU nel senso che l'unità immobiliare (massimo 1 unità) data in comodato gratuito ad un familiare ascendente o discendente di 1° grado viene ora equiparata ad abitazione principale, con la conferma delle aliquote IMU sperimentale in essere per il 2013;
  - 9) le deliberazioni di C.C. nn. 19 e 20 del 23/08/2014 con le quali è stato approvato il Regolamento per l'istituzione della TASI e sono state fissate le aliquote per l'anno 2014;
  - 10) il programma triennale dei lavori pubblici di cui alla legge 11.02.94, n. 109 e successive modifiche;
  - 11) la deliberazione del Commissario Straordinario, assunti i poteri della G.C. n. 41 del 30/012/2013, relativa alla dotazione organica ed alla approvazione della programmazione annuale e triennale del fabbisogno di personale;
  - 12) la tabella relativa ai parametri di riscontro della deficiarietà strutturale (triennio 2012/2014);
  - 13) le certificazioni di rispetto del patto di stabilità interno sulla previsione degli esercizi 2014, 2015 e 2016;
  - 14) la deliberazione Commissario Straordinario, assunti i poteri della G.C. n. 39 del 30/12/2013, relativa all'approvazione del piano triennale di razionalizzazione delle spese di funzionamento – triennio 2014/2016;
  - 15) la proposta del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
  - 16) il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione;
  - 17) le convenzioni per la gestione in forma associata di tutte le funzioni fondamentali dell'Ente;
- che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale sono conformi ai modelli approvati con D.P.R. 31.01.96, n. 194;
  - che la relazione previsionale e programmatica è stata redatta nell'osservanza dello schema di cui al D.P.R. n. 326/98;
  - che sono state distinte le entrate e le spese per funzioni delegate e quelle a specifica destinazione;
  - che sono state identificate le risorse e gli interventi rilevanti ai fini Iva;
- tenuto conto**
- che il responsabile del servizio finanziario ha attestato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del comma 4 dell'art. 153 del Tuel e del regolamento di disciplina dell'organizzazione dei servizi;



**rileva**

- che nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014

il **pareggio finanziario** e' così previsto

entrate	€ 5.279.320,00
spese	€ 5.279.320,00

b) **L'equilibrio corrente** e' così previsto:

entrate titolo I, II, III	€ 3.186.320,00
spese correnti	€ 2.913.970,00
differenza	€ 272.350,00
quota capitale di ammort.to mutui	€ 272.350,00
differenza avanzo economico	€ 0,00

c) L'equilibrio delle entrate a destinazione specifica o vincolata per legge con le relative spese è stato rispettato, e tali risorse sono destinate nella spesa a specifici interventi.

d) Equilibrio fra **entrate e spese dei servizi per conto di terzi** è così previsto:

entrate titolo VI	€ 910.000,00
spese titolo IV	€ 910.000,00

**nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014 e pluriennale 2014-2016**

e) La **spesa corrente complessiva** ha subito e si prevede subirà le seguenti variazioni:

CONSUNTIVO '12	€ 2.875.478,43
PREVENTIVO 2013 ASSESTATO	€ 3.358.550,00
PREVENTIVO 2014	€ 2.913.970,00
PREVENTIVO 2015	€ 2.854.960,00
PREVENTIVO 2016	€ 2.836.320,00

f) **L'entrata corrente** distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

	cons. 2012	prev. assest. 2013	prev. 2014	prev. 2015	prev. 2016
<b>tributarie</b>	2.293.138,04	2.647.550,00	2.356.150,00	2.352.050,00	2.351.150,00
<b>contr./trasf.ti</b>	132.274,44	496.610,00	369.500,00	317.690,00	303.200,00
<b>extratributarie</b>	453.222,15	499.050,00	460.670,00	460.670,00	460.670,00
<b>totale</b>	2.878.634,63	3.643.210,00	3.186.320,00	3.130.410,00	3.115.020,00

g) la spesa in conto capitale risulta così finanziata:

	anno 2014	anno 2015	anno 2016
<b>mezzi propri</b>			
alienaz. e concess. di beni	623.000,00	0	0
proventi permessi a costruire	150.000,00	150.000,00	150.000,00
Altri (rimb. danni patrim. da assicurazioni)	10.000,00	10.000,00	10.000,00
<b>TOTALE 1)</b>	<b>783.000,00</b>	<b>160.000,00</b>	<b>160.000,00</b>
<b>2) mezzi di terzi:</b>			
mutui e prestiti pass	0,00	0,00	0,00
Contrib. U.E/Stato/Regione	0,00	250.000,00	0,00
Altro/ contributi privati	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE 2)</b>	<b>0,00</b>	<b>250.000,00</b>	<b>0,00</b>
<b>TOTALE RISORSE (1+2)</b>	<b>783.000,00</b>	<b>410.000,00</b>	<b>160.000,00</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TIT. II</b>	<b>783.000,00</b>	<b>410.000,00</b>	<b>160.000,00</b>

#### h) l'equilibrio della gestione dell'esercizio 2013

La gestione finanziaria complessiva dell'ente del 2013 risulta in equilibrio.

L'ente non ha provveduto all'adozione della deliberazione consiliare di cui all'art. 193 co. 2 del TUEL in quanto ha approvato il B.P. 2013 con deliberazione del Commissario Prefettizio – assunti i poteri del C.C. – n.6 del 28/10/2013; in sede di predisposizione del B.P. è stata comunque verificata la permanenza degli equilibri sulla gestione, l'insussistenza dei debiti fuori bilancio e la previsione del rispetto dell'obiettivo previsto dal patto di stabilità interno per il triennio 2013/15;

Nel corso del 2013, in sede di assestamento generale, l'avanzo di amministrazione 2012 di € 512.987,77 ( € 89.882,16 destinati al finanziamento di spese in c/capitale, € 82.000,00 vincolati, derivanti dal fondo svalutazione crediti, ed € 341.105,61 non vincolati), è stato applicato per € 332.300,00 della quota non vincolata, al tit. 3° della spesa, per provvedere all'estinzione totale anticipata, senza aggravio di alcuna penale, dei tre mutui assunti con istituti bancari.

L'ente, nei termini previsti dalla normativa, ha provveduto alle certificazioni dell'avvenuto rispetto degli obiettivi fissati dal patto di stabilità interno per l'esercizio 2013.

i) il **bilancio pluriennale**, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, comprende il quadro dei mezzi finanziari che si prevede di destinare al finanziamento delle spese correnti e delle spese di investimento, distinte per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016;

**l) le previsioni di entrata e di spesa** nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto in particolare:

- della normativa di finanza pubblica vigente;
- delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato ai sensi degli artt. 42, c.III e 46 c. III del Tuel.;
- del piano generale di sviluppo dell'ente approvato con atto del Consiglio Comunale n. 16 del 23/08/14;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- dei piani economico-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- degli impegni di spesa assunti a norma dei commi 2, 6 e 7 dell'art. 183 e dell'art. 200 del T.U.;
- del tasso di inflazione programmato;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata e attuabile in rapporto alla normativa vigente.

Le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento e di investimento.

**m)** Nessun nuovo mutuo verrà assunto nel triennio 2014/2016 e l'importo dei mutui passivi iscritti nel bilancio rientra nei limiti di indebitamento a lungo termine di cui all'art. 204, del Tuel e successive modifiche ed integrazioni, e quanto previsto dai parametri di deficitarietà per gli esercizi 2014, 2015 e 2013.

**n)** l'importo dell'anticipazione di tesoreria iscritta al titolo V° dell'entrata ed al titolo III della spesa, rientra nei limiti dell'indebitamento a breve termine disposti dall'art. 222 del citato Tuel;

**o)** la relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale, in conformità all'art. 170 del T.U., allo Statuto ed al Regolamento di contabilità dell'Ente ed in particolare:

1) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:

- ricognizione caratteristiche generali
- individuazione degli obiettivi
- valutazione delle risorse
- scelta delle opzioni
- individuazione e redazione dei programmi

2) per la parte Entrate comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;



3) per la parte spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente e quella di investimento;

4) ciascun programma contiene:

- le scelte adottate e le finalità da conseguire
- le risorse umane da utilizzare
- le risorse strumentali da utilizzare.

#### **prende atto**

che la manovra finanziaria che il Comune ha attuato per conseguire l'equilibrio economico-finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente come segue:

### **ENTRATE**

#### **ENTRATE TRIBUTARIE**

##### ***a) IMU sperimentale***

Il gettito, al netto della propria quota di finanziamento del Fondo di solidarietà comunale, determinato con la conferma dell' aliquota ordinaria del 9,2/1000 è stato previsto in € 868.400,00. La previsione è fondata sulle riscossioni dell'esercizio 2013, e della 1<sup>a</sup> rata 2014.

##### ***b) TASI – TRIBUTO SERVIZI INDIVISIBILI***

Il gettito, sulla base delle simulazioni di calcolo effettuate sul Portale del federalismo fiscale del MEF, è stato stimato in € 385.400,00 e determinato dalle seguenti aliquote, senza alcuna detrazione:

- 1)- **2,0 per mille** per le unità immobiliari destinate ad abitazione principale, dal possessore, e alle relative pertinenze, nella misura massima di un'unità pertinenziale per ciascuna categoria C/2, C/6 e C/7;
- 2) **0,0 per mille** per le unità immobiliari possedute a titolo di proprietà o di usufrutto da anziani o diversamente abili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che la stessa non risulti locata ;
- 3) **2,0 per mille** per unità immobiliari date in comodato gratuito a familiari di 1° grado in linea retta per un massimo di 1 unità
- 4) **2,0 per mille** per le unità immobiliari possedute dai cittadini italiani non residenti nel territorio dello Stato ed iscritti all'AIRE, a titolo di proprietà o di usufrutto in Italia, a condizione che le stesse non risultino locate;
- 5) **2,0 per mille** alla casa coniugale assegnata al coniuge, a seguito di provvedimento di separazione legale, annullamento, scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;
- 6) **2,0 per mille** a un unico immobile, iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare, posseduto, e non concesso in locazione, dal personale in servizio permanente appartenente alle Forze armate e alle Forze di polizia ad ordinamento militare e da quello dipendente delle Forze di polizia ad ordinamento civile, nonché dal personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, e, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 28, comma 1, del decreto legislativo 19 maggio 2000, n. 139, dal personale appartenente alla carriera prefettizia, per il quale non sono richieste le condizioni della dimora abituale e della residenza anagrafica;
- 7) **2,0 per mille** alle unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie a proprietà indivisa, adibite ad abitazione principale e relative pertinenze dei soci assegnatari;
- 8) **2,0 per mille** alle unità immobiliari destinate ad alloggi sociali come definiti dal decreto del Ministro delle infrastrutture 22 aprile 2008, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 146 del 24 giugno 2008;

- 9) **2,0 per mille** per i fabbricati rurali ad uso strumentale;  
10) **0,6 per mille** per altri fabbricati ed aree edificabili;

La quota del tributo a carico dell'occupante è stata fissata nella misura del **10%** ;

**c) ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF**

L'aliquota dell'addizionale com.le Irpef è stata diminuita per il 2014 nella misura dello 0,7% per i redditi fino ad € 50.000,00 e confermata nella misura dello 0,8% per i redditi superiori a € 50.000,00 Il gettito e' stato previsto in € 250.000,00, tenuto conto degli introiti riscossi a tutto luglio 2014.

**d) FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE**

Il trasferimento 2014 è previsto per un importo di € 777.200,00 sulla base delle comunicazioni ministeriali dei dati definitivi su IMU 2013, decurtati dei tagli previsti dalla "Spending Review".

**e) TARI – TASSA RIFIUTI**

La relativa gestione è stata affidata al Consorzio Bacino Padova SUD, ed è stata stabilita la copertura totale dei costi di gestione.

**ALTRE ENTRATE**

**a) TRASFERIMENTI DELLO STATO**

I trasferimenti statali sono previsti in € 51.500,00 e sono riferiti per € 21.306,00 al contributo ex sviluppo investimenti, tenendo conto della diminuzione dei rimborsi sulle quote dei mutui rinegoziati giunti alla scadenza naturale, per la rimanenza al contributo compensativo IMU immobili comunali.

**b) PROVENTI DA BENI PATRIMONIALI**

La previsione e' effettuata sulla base delle locazioni e concessioni in corso e programmate per il 2014. La previsione di entrata per canoni di locazione è di complessivi € 65.000,00 sulla base dei contratti in essere, quella per canoni concessori per uso di aree comunali è prevista in € 47.000,00 e quella per le concessioni di loculi cimiteriali è prevista in € 15.220,00.

**c) PROVENTI DEI SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE**

Si è preso atto della proposta di delibera G.C. , con la quale è stata determinata la percentuale di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale, che risulta complessivamente pari al 63,26%.

**d) COSAP**

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in € 15.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

**e) PROVENTI DA CONCESSIONI EDILIZIE**



L'importo previsto, pari ad € 150.000,00, risulta in linea con il trend storico degli accertamenti degli ultimi 3 esercizi; tutta la previsione viene destinata al finanziamento di spese per investimenti.

f) ***PARAMETRI DI ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE STRUTTURALE DI DEFICITARIETA'***

Secondo la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale per il triennio 2012-2014, applicati al rendiconto 2012, l'Ente non risulta strutturalmente deficitario.

**SPESE**

**SPESE CORRENTI**

a) ***SPESE PER IL PERSONALE DIPENDENTE***

La spesa per il personale dipendente pari ad € 778.450,00 oltre all'IRAP è relativa a n. 18 dipendenti a tempo indeterminato, 1 segretario in convenzione (a 12 ore settimanali per i primi 9 mesi e 8 ore settimanali per i mesi restanti) ed alla spesa per l'acquisto di voucher e per lavoratori socialmente utili necessari per l'anno 2014 e rientra nei nuovi limiti di spesa già fissati e previsti dalla L. 228/2012 (legge di stabilità 2013) per gli Enti soggetti al rispetto del "patto di stabilità interno" e dal D.L. 90/2014 convertito nella legge 114/14.

La previsione dell'Ente rientra pure nei limiti imposti dall'art. 14 co.9 del D.L. 78/2010 conv. nella L. n. 122/2010, e nella percentuale prevista dai parametri di deficitarietà.

b) ***SPESA PER ACQUISTO BENI, PRESTAZIONE DI SERVIZI ED UTILIZZO DI BENI TERZI***

La spesa in oggetto, prevista in € 1.351.200,00 e' determinata sulla base della spesa impegnata nel corso degli ultimi anni.

c) ***SPESE PER TRASFERIMENTI***

La spesa in oggetto prevista in € 560.200,00 si riferisce a contributi e trasferimenti erogati dall'Ente ed è determinata sulla base dei rendiconti degli Enti beneficiari degli anni pregressi e sulla base degli impegni per l'anno in corso.

d) ***SPESE PER INTERESSI PASSIVI, ONERI FINANZIARI E QUOTE CAPITALE AMM.TO MUTUI E PRESTITI***

La spesa complessiva per l'ammortamento dei mutui, e' prevista sulla base dei relativi piani di ammortamento ed ammonta a complessivi € 374.870,00. Essa comprende la quota capitale di € 272.350,00 e la quota interessi pari ad € 102.520,00. La previsione di spesa per interessi passivi

e oneri finanziari è congrua sulla base del riepilogo dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutto il 2013.

e) ***SPESE PER IMPOSTE E TASSE***

La spesa è prevista in € 92.500,00, ed è relativa, quanto ad € 33.000,00 alla gestione dei beni demaniali e patrimoniali, quanto a € 500,00 all'IVA, quanto all'IRAP di € 59.000,00: per € 51.000,00 all'IRAP sulle retribuzioni del personale e per € 8.000,00 all'IRAP sui compensi ai componenti degli organi elettivi e prestazioni occasionali.

f) ***FONDO DI RISERVA***

E' stato iscritto nell'apposito intervento un fondo di € 20.000,00 che, rappresentando lo 0,69% delle spese correnti, rientra nei limiti di cui all'art. 166 del Tuel.

g) ***SPESE E ONERI STRAORDINARI DELLA GESTIONE CORRENTE***

La spesa è prevista in € 7.100,00 tenendo conto degli oneri relativi al rimborso di tributi arretrati.

h) ***FONDO SVALUTAZIONE CREDITI***

E' stato istituito con un importo minimo di € 2.000,00 anche se contabilmente i residui attivi antecedenti il 2009 risultano di complessivi € 15.000,00 e completamente introitati alla data odierna.

**ESTERNALIZZAZIONE SERVIZI – GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA**

Con decorrenza 01/01/2014 il Comune provvede alla gestione in forma associata, in convenzione con altri Comuni, di tutte le funzioni fondamentali previste dalla normativa.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2013.

Il revisore, a conclusione delle verifiche eseguite

**CONSIDERA**

lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati, conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

**GIUDICA**

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente 2014**

Le previsioni di entrata e spesa corrente, complessivamente attendibili e congrue sulla base:



- delle risultanze dei rendiconti 2012 e 2013;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- della riduzione delle spese previste dagli artt. 5 e 6 del D.L. 78/2010 convertito nella L. 122/2010;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente intende attuare sulle entrate e sulle spese;

**b) Riguardo alle previsioni parte investimenti 2014**

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e gli indirizzi dettati dal Consiglio, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti nell'anno 2014, sarà possibile solo previo concreto reperimento dei relativi finanziamenti.

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti al programma triennale dei lavori pubblici, allegato al bilancio;

Coerente con le disposizioni per il rispetto del patto di stabilità interno per gli esercizi 2014, 2015 e 2016.

**RITIENE**

richiamato l'art. 239 del D. Lgs 267/00, coerente il bilancio di previsione annuale e pluriennale con gli atti fondamentali della gestione, con quanto esposto nella relazione previsionale e programmatica, e con quanto previsto dalla normativa vigente

**tutto ciò premesso**

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e relativi allegati presentati dalla Giunta Comunale.

Casale di Scodosia, 08/09/2014

Il Revisore

dott. Diego Girotto

